

乌达区应急管理 十四五规划

乌达区应急管理“十四五”规划

第一章	现状与形势	4
	（一）“十三五”取得的成效.....	4
	（二）“十四五”面临的挑战.....	7
	（三）“十四五”发展的机遇.....	8
第二章	指导思想、基本原则和建设目标	10
	（一）指导思想.....	10
	（二）基本原则.....	10
	（三）工作目标.....	11
第三章	深化应急管理体制机制改革	14
	（一）健全领导指挥体制.....	14
	（二）完善监管监察体制.....	14
	（三）优化应急协同机制.....	15
	（四）压实应急管理责任.....	15
第四章	推进应急法治体系建设	18
	（一）推进依法行政决策.....	18
	（二）强化安全生产执法.....	18
	（三）推进应急标准建设.....	19
第五章	推进风险防控体系建设	20
	（一）健全灾害风险分级分类管理体系.....	20
	（二）健全监测预报预警体系.....	20
	（三）健全安全预防控制体系.....	21
	（四）加强自然灾害综合治理.....	23
第六章	加强应急处置能力建设	25
	（一）强化综合性应急救援队伍建设.....	25
	（二）加强行业专业救援队伍建设.....	25
	（三）强化应急救援装备现代化建设.....	26
	（四）推进应急救援基地建设.....	26
	（五）加强综合应急专家队伍建设.....	26
	（六）支持社会力量救援队伍建设.....	27
	（七）推进激励保障体系建设.....	27
第七章	加强应急保障能力建设	29
	（一）强化应急预案准备.....	29
	（二）加强应急物资保障.....	29
	（三）健全交通运输保障.....	30
	（四）强化应急通信保障.....	30
	（五）加强救助恢复保障.....	31

第八章	加强应急科技支撑能力建设	32
	（一）加强应急科技创新能力建设	32
	（二）加强应急人才培养	32
	（三）推进安全应急产业发展	33
	（四）提高应急管理信息化水平	34
第九章	推动应急体系建设共建共治共享	35
	（一）提升基层治理能力	35
	（二）加强安全文化建设	35
	（三）发挥社会与市场作用	36
第十章	重点建设工程和项目	38
	（一）应急指挥系统建设项目	38
	（二）乌达区危险化学品应急救援基地建设项目	38
	（三）危险化学品企业安全生产标准化建设工程	38
	（四）化工园区安全管理一体化建设工程	39
	（五）化工和危险化学品企业安全人才培养工程	39
	（六）灾害风险调查和重点隐患排查工程	39
	（七）自然灾害监测预警信息化工程	40
	（八）森林草原防灭火能力提升工程	40
	（九）防汛抗旱水利提升工程	41
	（十）应急物资储备库及场所建设项目	41
	（十一）基层防灾减灾能力提升工程	42
第十一章	保障措施	43
	（一）加强组织领导	43
	（二）强化贯彻实施	43
	（三）加强资金保障	43
	（四）强化人才支撑	43

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是谱写乌达区应急管理事业高质量发展的关键五年。为全面推进乌达区应急管理体系和能力现代化，有效防范化解重大安全风险，及时应对处置各类灾害事故，切实保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《应急管理部关于做好“十四五”应急管理领域专项规划编制工作的通知》（应急函〔2019〕179 号）《内蒙古自治区“十四五”应急体系建设规划》《乌海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等法律、法规和文件精神，结合乌达区实际，制定本规划。

第一章 现状与形势

（一）“十三五”取得的成效

“十三五”时期，乌达区深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述，认真落实党中央、国务院决策部署及自治区党委和政府工作要求，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立安全发展理念，采取一系列有力有效举措加强和改进应急管理工作，应急管理事业发展取得新进展新成效。“十三五”规划目标的顺利实现，为“十四五”时期持续推动应急管理体系和能力现代化奠定了坚实基础。

应急管理体系基本形成。应急管理部门调整完善安委会、减灾委、防汛抗旱指挥部、森林草原防灭火指挥部等议事机构组织架构和运行规则，健全完善会商研判、监测预警、信息共享、救援联动、灾后共助等一系列制度机制，上下对应、左右协同的应急管理组织指挥体系基本形成，统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制正在加速构建，新体制新机制新队伍运行总体有序、优势日益显现。

安全生产水平稳步提高。完善考核巡查、警示约谈、事故查处、失信惩戒等制度，推动各方安全生产责任有效落实。严格产业准入，强化源头治理，实施安全生产专项整治三年行动，强力推动煤矿落后产能淘汰，常态化开展危险化学品、非煤矿山安全风险评估，持续深化交通运输、建筑施工、消防火灾、城镇燃气、冶金工贸等重点行业领域安全专项整治，安全生产形势总体稳定可控。

应急救援力量和保障能力不断提升。初步建立以国家综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以社会力量为辅助的应急救援力量体系。加大应急救援物资增储力度，优化储备布局，形成了以乌达区救灾物资储备库为中心，各单位救灾物资储备库为支撑，辐射乌达区全区的救灾物资储备网络。精心组织开展“安全生产月”“全国防灾减灾日”等主题活动，全民安全意识不断提高。

推动企业开展自主安全管理提升。通过近些年国家安管体系不断健全和完善，安全形势日益严峻，园区企业意识到提升安全管理水平的必要性和建设与企业发展匹配的安全文化的迫切性，理解到安全管理提升和建立并实现持续稳定的安全管理体系、实现安全生产动态化达标是企业可持续发展的基础和前提。反之，则会给企业的生存和发展造成很大的瓶颈和障碍。因此乌达区通过招商引资方式，引进理念先进，技术强大，团队经验丰富的第三方为园区和企业安全进行赋能训练。通过第三方指导企业开展赋能训练，促使企业发现管理过程中存在的缺陷，分析问题产生的根源，引进有效的解决方案、方法和工具，帮助企业逐步解决安全管理过程中存在的突出问题和薄弱环节，从根源上预防和减少事故发生。

企业被动接受监管向主动加强管理转变。近几年通过政府购买服务，对企业开展安全“体检”，帮助不断发现企业安全隐患，独立、客观和专业的诊断评估，系统辨识企业安全管理存在的问题和薄弱环节，未来的安全管理提升提供改进建议并为公司安全

管理提升获取短期、中期、长期战略决策提供依据。同时企业意识到自身管理缺陷，也为更好贯彻执行《乌海市安全生产委员会关于开展安全“体检”有关工作的通知》(乌安委发[2020]4号)文件要求，自2020年开始，企业自主聘请第三方专业机构实施安全体检，深入推进安全生产风险辨识研判和隐患排查治理工作，有效防范和化解重大安全风险，切实提升安全生产水平，为企业实施安全“体检”。通过安全“体检”客观诊断评估企业安全管理能力现状，并帮助企业预防和减少违法违规重大风险、评价安全管理的有效性、为企业安全管理宏观、突破性改进提供指导依据。

从源头控制、消除安全隐患。随着全区经济发展快速增长，工业园区新建、改建、扩建项目不断增加，切实加强对危险化学品建设项目试生产（使用）的监督检查和竣工验收的监督核查，明确工作责任，确保竣工验收质量和源头不留隐患。为了新建、改建、扩建项目试生产过程的安全顺利进行，乌达区要求企业聘请技术专业能力强、经验丰富的专家团队开展试生产安全条件审查，通过专家审查，消除可能存在的漏洞和不足，促进试生产过程更加安全。

（二）“十四五”面临的挑战

“十四五”时期乌达区安全形势依然严峻、风险防控难度日益增加、应急基础建设尚需加强，应急管理工作依然面临严峻挑战。

安全生产形势依然严峻。安全生产正处在复杂期、转型期、磨合期，生产经营单位贯彻新发展理念的决心还不够坚定，人民

至上、生命至上的理念还没有牢固树立，与新发展方式还不匹配，安全风险存量和增量依然较大，本质安全所需要的人员素质、法规标准、科技装备等条件仍然薄弱。安全生产责任落实存在层层递减现象，统筹抓好安全生产与全灾种应急、把稳安全生产基本盘的能力亟待提高。安全生产监管执法体制改革进入深层次，监管执法力量少、质量弱的基层监管现状没有得到根本改善，机构改革导致安全监管力量摊薄的情况仍不同程度存在。安全生产信息化、智慧化发展滞后全区工业化水平，先进技术、工艺、设备推广应用还不能满足企业生产和监管工作的现实需要。各类事故风险耦合、叠加、关联显著增强，极易引发系统性风险，有效防范化解重大安全风险的形势严峻复杂。

风险防控难度日益增大。乌达区自然环境复杂多样，黄河凌汛、局地强降雨、旱涝急转、旱灾等自然灾害频繁发生。城市加快建设，城市系统和结构日趋复杂，建筑和城市基础设施进入更新期，城镇燃气管网和设施建设大幅加强。新材料产业、新型化工工业等新业态、新模式日益涌现，传统风险与新型风险交织叠加，耦合性进一步增强，风险防控难度加大。

应急基础依然薄弱。应急管理体制机制还不够完善，“统与分”“防与救”的衔接配合机制作用发挥不够充分，统筹协调各专业领域应急资源共同应对自然灾害和事故灾难的合作机制有待进一步加强。自然灾害防治和安全生产投入不足，不能完全满足实际需求。应急力量不足、应急装备水平不高、救援人员专业技能培训 and 实战演练还较欠缺。应急物资储备、紧急运输、科技

支撑等保障还不完善,基层应急基础薄弱,社会动员及公众防灾能力有待进一步提升。

(三) “十四五”发展的机遇

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时期,也是全力构建统一领导、权责一致、权威高效的应急体系,推动形成全区特色应急管理体制的关键时期,应急管理工作面临新的历史发展机遇。以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理工作,将应急管理作为国家治理体系和治理能力重要组成部分,作出的一系列重大决策部署,为应急管理工作指明了方向、提供了根本遵循。乌达区全面推进数字经济、数字社会、数字政府建设,卫星遥感、物联网、云计算、大数据、人工智能、5G及区块链等高科技技术加速推广,为加快推进应急管理工作科学化、专业化、智能化和精细化提供了重要支撑。随着平安内蒙古建设、安全发展示范城市创建工作持续推进,人民群众对安全感的获得更加迫切,安全防范意识不断增强,对防范化解安全风险关注度逐步提升,为高水平推进应急管理体系和能力现代化建设凝聚强大共识提供坚实基础。

第二章 指导思想、基本原则和建设目标

(一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述和对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，坚持人民至上、生命至上，坚持总体国家安全观，坚持统筹发展和安全，立足内蒙古“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”战略定位，坚持一个遵循，贯彻一条主线，推进两大任务，实现“三高”目标，以推进应急管理体系和能力现代化为主线，着力完善应急管理体制机制，不断强化应急管理能力建设，着力防范化解重大安全风险，全力保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定，为乌达区全方位高质量发展提供坚实的安全保障。

(二) 基本原则

1. **坚持党的全面领导。**全面加强党对应急管理工作的领导，充分发挥党统揽全局、协调各方的核心领导作用，将党的领导贯穿应急管理全过程各方面，为应急管理体系和能力现代化建设提供根本政治保证。

2. **坚持以人为本。**牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持人民至上、生命至上，正确处理发展与安全的关系，最大限度降低各类灾害事故的危害，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

3. **坚持预防为主。**坚决落实“两个坚持、三个转变”要求，

健全风险防范化解机制，做到关口前移、重心下移，加强源头管控，综合运用人防物防技防等措施，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

4.坚持系统治理。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，瞄准重大安全风险挑战，实施一批重大政策和重大工程，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，切实提高自然灾害、事故灾难等突发事件的全过程防治水平。

5.坚持社会共治。把群众观点和群众路线贯穿工作始终，积极组织引导社会各方力量参与应急管理工作，强化群策群防群治，加大宣传培训和科普力度，提升社会公众自救互救意识和能力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（三）工作目标

到2025年，乌达区应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，防范化解重大风险机制不断健全，安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向好，生产安全事故总量持续下降，重特大事故有效遏制，企业本质安全水平不断提升，自然灾害防御水平明显提升，全社会防范应对处置灾害事故的能力显著增强，人民生命财产安全得到有效保障。

应急管理体制机制更加完善。应急管理领导体制、指挥体制、协同机制、责任体系更趋合理，法规标准更加科学健全，应急管

理机构基础设施、装备条件大幅改善，工作效能、履职能力全面提升。应急管理局行政执法装备配备达标率达到 80%。

灾害事故防控能力全面提升。安全风险分级管控与隐患排查治理机制进一步完善，综合监测、风险早期识别和预报预警能力显著增强，城乡基础设施防灾能力、重点行业领域安全生产水平大幅提升。灾害事故上报及时准确，灾害预警信息发布公众覆盖率达 90%以上。

企业本质安全水平明显提升。全员安全生产责任制全面建立，企业主体责任进一步落实，安全生产标准化建设水平明显提高，事故隐患能够及时排查治理，重大事故隐患得到有效整治，职工安全意识和操作技能得到提高，防范事故能力明显加强。

应急救援能力显著增强。应急预案体系更加完善，综合性应急救援队伍、地方行业专业救援队伍、区域救援基地布局更加优化、配备更加合理，社会救援力量规范发展，救援能力显著提升。应急物资、应急物流、应急通信保障能力全面加强。

共建共治共享格局基本形成。全社会安全文明程度明显提升，公众安全意识和自救互救能力显著提高，市场机制作用有效发挥，社会应急力量发展环境进一步优化，应急管理共建共治共享格局基本形成。

应急基础保障水平明显提高。应急管理基层治理能力全面提升，应急人才队伍专业能力全面提高，人才培养、激励、考核体系进一步健全。

“十四五”应急管理规划主要指标			
类别	序号	指标名称	指标值
安全 生产	1	生产安全事故死亡人数	下降10%
	2	重特大生产安全事故起数	0起
	3	亿元生产总值生产安全事故死亡率	下降26%
	4	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降11%
自然灾 害防治	5	年均因自然灾害直接经济损失占乌达区生产总值比例	≤0.7%
	6	年均每十万人受灾人次	≤19000
应急 能力	7	综合性消防救援人员占全区总人口的比例	0.5‰
	8	灾害事故发生后受灾人员基本生活得到有效救助	≤10小时
	9	专业人才占比	≥60%

第三章 深化应急管理体制机制改革

（一）健全领导指挥体制

按照常态应急与非常态应急相结合，建立应急指挥部，形成上下联动的应急指挥体系。进一步完善全区应急管理体制，推动成立应急管理委员会，负责领导指挥和组织协调本级政府自然灾害和事故灾难综合预防管理和应急处置工作。坚持分级负责、属地管理为主的原则，明确各级各类灾害事故响应程序，进一步理顺防汛抗旱、森林草原防灭火、抗震救灾等指挥机制。建立消防救援队伍地方分级指挥和队伍专业指挥相结合的指挥体制。推进安委办实体化运作，明确安委办内部机构设置、人员编制和运行规则，更加充分发挥安委会统筹协调作用。

（二）完善监管监察体制

深化应急管理综合行政执法改革，整合监管执法职责，组建综合行政执法队伍，推动执法力量向基层和一线倾斜，健全监管人员持证上岗和资格管理制度。落实防震减灾、防汛抗旱、森林草原防灭火等领域的综合行政执法事项。进一步明确各级有关部门安全生产工作职责，依法依规完善负有安全生产监管职责的部门安全生产权力和责任清单，优化监管职责部门安全生产责任分工。强化负有安全生产监管职责的部门机构建设，完善执法装备配备标准，强化执法工作条件保障。优化安全监管力量配置，进一步加强基层安全生产网格化监管，推动安全监管服务向社区、街道延伸。合理区分综合监管和行业监管部门之间的职责边界，扫清职责划分盲区。建立新产业、新业态监管职责动态调整机制，

填补行业领域安全监管职责空白。

（三）优化应急协同机制

强化部门协同。健全完善相关议事协调机构的议事规则及其办公室工作细则、运行机制，充分发挥相关议事协调机构的统筹推进作用、应急管理部门综合优势和各相关部门专业优势，明确各部门在事故预防、灾害防治、抢险救援、物资保障恢复重建、维护稳定等方面的工作职责。健全重大安全风险防范化解协同机制及灾害事故处置应对协助机制。建立健全自然灾害综合监测预警信息共享机制，明确各自职责，丰富共享方式，提高信息共享质量。完善事故灾害预警和分级响应机制，统筹协调应急力量应急处置。建立健全应急联动机制，加强预案联动、信息联动、队伍联动、物资联动。

（四）压实应急管理责任

压实党政领导责任。严格落实《内蒙古自治区安全生产“党政同责、一岗双责”暂行办法》《内蒙古自治区党政领导干部安全生产责任制实施细则》，将安全生产纳入乌达区党委常委会议事日程，纳入政府重点工作和政府工作报告。完善行业监管部门落实监管责任考核问责机制，落实属地监管责任。健全安全生产工作领导定点联系社区、企业的工作机制，督促指导属地责任落实。强化社区、街道党委政府领导干部安全生产红线意识，优化完善社区、街道党政领导干部安全生产职责清单和工作任务清单制度。建立社区、街道党政领导干部安全生产任前教育、谈话提

醒制度。严格落实社区、街道党政领导安全生产工作述职和“第一责任人”履职报告制度。

强化企业主体责任。推动监督企业健全全员安全生产责任制，逐级落实安全生产目标管理责任，推动形成以落实企业主要负责人安全责任为重点的企业安全生产主体责任体系。严格落实生产经营单位主要负责人安全生产第一责任人责任，推动董事长、党组织书记、总经理共同领导本单位安全生产工作，其他负责人对职责范围内的安全生产工作负责。完善安全生产管理体系，健全企业生产经营全过程安全责任追溯制度。依法设立安全生产管理机构，配齐配强安全生产管理人员。加强对企业安全生产费用提取使用情况监督，将企业安全投入执行情况纳入日常监督检查范围。完善安全生产责任追究与刑事司法衔接机制，严肃追究对事故相关单位和人员的法律责任。建立安全生产违法行为信息库，对存在失信行为的生产经营单位及其有关人员采取加大执法检查频次、暂停项目审批、上调有关保险费率、行业或者职业禁入等联合惩戒措施，倒逼企业建立自我约束、持续改进的安全生产内生机制。

严肃目标责任考核。加大安全生产在乌达区高质量发展年度考核指标权重。完善安委会成员单位安全生产考核制度。开展常态化安全生产督查巡查，根据发现问题情况进行通报，压实监管责任。健全安全生产约谈制度，视情况组织相关层面的约谈。建立事故查处、责任追究和整改措施落实情况的检查报告制度，加强对事故查处和责任追究落实情况的跟踪评估。

第四章 推进应急法治体系建设

（一）推进依法行政决策

分类管理一般行政决策和重大行政决策，完善法定程序和配套制度，健全重大决策终身责任追究和责任倒查机制。定期制定和更新决策事项目录和标准，依法向社会公布。建立依法应急决策制度，规范启动条件、实施方式、尽职免责等内容。深化应急管理领域“放管服”，加强事中事后监管，积极营造有利于各类投资主体公平有序竞争的市场环境。严格安全生产执法，建立常态化普法教育机制，开展丰富多样的普法活动。落实“谁执法谁普法”的普法责任制，加大典型案例的普法宣传。

（二）强化安全生产执法

构建监管长效机制。全面贯彻实施新修订的《安全生产法》，积极开展安全生产地方性法规和政府规章立法调研与论证工作。推行“三位一体执法模式”，明确生产经营单位安全生产监管主体，按照分类分级监督管理的要求，制定安全生产年度监督检查计划，落实各项监管措施。加大危险化学品、矿山、建筑施工、交通运输等重点行业领域安全生产执法力度，持续推进“互联网+执法”。发挥协同监管平台、企业信用查询平台、“黑名单”不良记录等作用，推进部门间执法数据共建共享共用。实施对典型事故提级调查，对事故结案后防范整改措施落实情况跟踪督办并对整改效果进行评估。全面推行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度，强化执法全过程监督。建立行政执法行为审议制度和重大行政执法决策机制，依法规范执法程

序和自由裁量权，评估执法效果，防止滥用职权。

（三）推进应急标准建设

贯彻落实国家有关标准化法律法规，实施应急管理标准提升行动计划，建立健全乌达区应急管理标准化工作体系，加强基层安全监管机构的执法工作保障条件建设，建设和完善业务保障用房和特殊业务用房。更新补充监管执法专业装备，配备一体化、实用性强的执法装备和智能移动执法终端，合理保障安全监管机构执法基本装备、执法取证装备、快检装备配备和基础设施建设需要。调整、补充、更新各级安全监管部门及所属执法机构执法车辆配备的类型和数量。推动企业标准化与企业安全生产治理体系深度融合，鼓励有条件的大型企业制定新产品、新材料、新工艺企业安全技术标准，推动企业依据安全生产标准制定完善作业规程和岗位安全操作规程。建立完善灾害监测预报预警、风险调查评估、灾害信息共享、应急物资保障、灾后恢复重建等工作机制，全面加强灾害事故全过程防治能力。

第五章 推进风险防控体系建设

（一）健全灾害风险分级分类管理体系

落实灾害风险防控责任，建立健全灾害风险管理和隐患排查治理责任制。政府各部门要在各自的职责范围内对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理，定期组织开展灾害风险排查整治活动，实施灾害风险调查和重点隐患排查工程。依据自然灾害风险评估标准规范，做好风险隐患排查、风险评估和整改，健全重大危险源监控体系，建立重大风险隐患数据库，实现各类重大风险和隐患全过程动态管理，积极推进社区、企业、工业园区灾害风险管控标准化建设，推进社区等基层灾害风险网格化管理。支持和引导居民开展风险隐患排查治理和监督，加大举报奖励力度，筑牢安全风险的人民防线。

（二）健全监测预报预警体系

推进灾害风险调查评估工作。组织开展乌达区第一次全区自然灾害综合风险普查工作，分步骤开展风险调查、重点隐患排查与评估和风险评估与区划工作，按照“边普查、边应用、边见效”的原则及时将普查数据纳入相关行业领域应用。协调组织各单位设立相应的普查领导小组及其办公室，明确实施主体，按时完成经费测算及申请工作，认真做好各级普查工作，形成灾害综合风险与减灾能力数据库，用好灾害综合防治区划图，汇总普查成果，做好数据维护更新工作。

提升灾害综合监测预警能力。建立健全全区自然灾害分类监

测和分级预警制度、健全自然灾害事件报送、预警信息发布和预警响应制度。大力推进自然灾害监测预警信息化建设,完善乌达区自然灾害综合风险监测预警平台,强化多灾种和灾害链综合监测、重大风险早期精准识别。完善多部门共用、多灾种综合、多手段融合、“区-镇(办事处)-村(社区)”三级贯通的突发事件预警信息发布系统,提高预警信息发布时效性和精准度。

(三) 健全安全预防控制体系

优化安全生产布局。严格落实安全生产法规标准的强制性要求,推动淘汰落后工艺、装备和产能,促进企业加快改造升级,建立安全生产条件不达标企业退出和落后产能化解机制。健全工业园区安全风险评估机制,完善工业园区建设项目安全审批管理制度。严格高危行业领域新建项目安全设施设计审查,强化全过程安全监管,推动第三方参与规划、设计、建设、运营、报废处置等全生产周期过程管理,发挥第三方技术支撑作用。

严格安全生产准入。建立企业安全生产标准化动态监管机制,深入开展以岗位达标、专业达标、企业达标为主要内容的安全生产标准化建设,加快推进重点行业领域企业安全生产标准化达标升级,将标准化创建工作向工商贸小微企业延伸。鼓励有条件的企业建立与企业日常安全管理相适应、以安全生产标准化为重点的企业自主安全生产管理体系,实现动态达标与静态达标、结果达标与过程达标的有机统一。从严审批重点行业领域建设项目。加快淘汰退出矿山、危险化学品等生产企业落后产能,强制淘汰不符合安全标准的工艺技术装备和材料。强化高危行业领域

企业负责人、安全管理人员和特种作业人员“三项岗位人员”从业资格监督检查。开展煤矿、非煤矿山、危险化学品等重点行业领域关键岗位人员职业技能提升专项行动。

全力管控安全风险。健全完善各行业领域企业安全风险评估制度,实行安全风险分级分类管理,严格落实安全风险管控责任。健全完善企业安全风险公告制度,推动企业在重点区域设置安全风险公告栏,制作发放岗位安全风险告知卡。定期开展城市安全风险辨识、分析、评价,完善重大安全风险清单,针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位等重点部位,适时开展风险评估和“工业互联网+安全生产”试点,根据实际情况调整风险等级和管控措施。加快推进各安全生产风险监测预警系统建设,构建重大安全风险防控全生命周期管理模式。开展机械化换人、自动化减人示范,以机械化生产替换人工作业、以自动化控制减少人为操作,降低高危岗位现场作业人员数量。加强化工、桥梁、隧道、电力、油气、水利等重大工程和设施安全风险防控,定期开展重大工程和设施安全风险评估,制定落实风险管控措施。

(四) 加强自然灾害综合治理

健全镇(办事处)防灾减灾工作组织体系,实现有机构、有场所、有人员,管理运行规范化。加强全国综合减灾示范社区建设工作。定期开展社区防灾减灾宣传教育活动,组织居民开展应急救援技能培训和逃生避险演练,增强风险防范意识,提升公众应急避险和自救互救技能。

健全城市安全制度体系,大力提高城市住房和公共设施的设防标准和抗灾能力。充分利用公园、广场、学校等公共服务设施,因地制宜改造和建设应急避难场所,增加避难场所数量。加快补齐城市排水防涝设施建设的短板,增强城市防涝能力。加强农业防灾减灾基础设施建设,提升农业抗灾能力。

加快推进自然灾害风险源头治理。结合乌达区自然灾害特点,落实乌达区自然灾害防治八项重点工程,加强草原森林保护修护、黄河流域生态系统保护修复。加强林区防火基础设施建设,降低森林和草原火险水平,提高防灭火能力。发挥人工影响天气作业在抗旱防雹、雨量调节中的积极作用。加快防洪抗旱重大工程建设,加强河道治理和山洪灾害防治,全面提高城市防洪排涝标准。继续实施地质灾害综合治理、公路水路基础设施改造、地震易发区房屋设施加固等工程,科学规划建设管理应急避难场所,逐步提升避灾防灾能力。统筹规划防灾减灾救灾设施。完善防灾减灾救灾工程建设标准体系,提升灾害高风险区域内学校、医院、居民住房、基础设施及文物保护单位的设防水平和承灾能力。

第六章 加强应急处置能力建设

（一）强化综合性应急救援队伍建设

支持和保障综合性消防救援队伍能力建设。推进消防救援队伍从处置“单一灾种”向应对“全灾种”转变，增强综合救援能力。落实国家综合性消防救援队伍与地方应急救援队伍代训代管机制，实行联勤联管联训联战，提升全区应急救援队伍综合应急救援能力和专业水平。

加强乌达区综合性应急救援队伍建设。依托现有安全生产、防灾减灾应急救援队伍和政府专兼职消防救援队伍，重点建设综合应急救援队伍，完善应急救援装备储运设施和体能、专业技战术、装备实操、特殊灾害环境适应性等训练设施，补充配备通用应急救援、应急通信、应急勘测、防汛抗洪抢险、个体防护等装备，拓展地震搜救、抗洪抢险、火灾扑救等救援功能。

（二）加强行业专业救援队伍建设

强化政府和企业所属各类救援力量专业化建设。巩固、整合现有安全生产救援队伍资源，建强矿山、危险化学品等安全生产专业应急救援队伍，推进综合性安全生产应急救援队伍建设。指导企业安全生产应急救援队伍建设，推动规模以上高危行业领域企业加强专兼职应急救援队伍建设与应急物资装备配备。依托国有大型骨干企业组建一定规模的“多灾种”救援队伍，不断提升专业救援能力。建立完善各类队伍规模、装备配备、基础设施和工作条件建设标准规范。充分利用已有设施设备，加强队伍间资

源共享、信息互通和共训共练。健全政府购买应急服务机制，加快建立应急救援队伍多渠道保障模式。

（三）强化应急救援装备现代化建设

强化应急救援装备现代化建设，及时制定应急救援物资需求计划，加大救援装备物资更新补充力度，强化灭火救援攻坚装备配备，确保配齐配强专业应急救援设备设施。强化先进适用装备配备，全面提升高层建筑、地上工程、石油化工等专业灭火救援和地震、洪涝等多灾种综合应急救援能力。

（四）推进应急救援基地建设

在内蒙古自治区、乌海市支持下，积极推进乌达区危险化学品应急救援基地项目建设，建成布局合理、品种齐全、数量充足、管理规范的危险化学品事故应急救援物资储备库。根据化工园区多、危化生产企业多、重大危险源多，社会安全风险大等特点，储备应急救援物资，以便促进乌海市、阿拉善盟高新区统一进行应急救援物资的储备和调用，真正做到有备无患。

（五）加强综合应急专家队伍建设

建立健全应急专家队伍。充分利用自然灾害、事故灾难以及综合管理等领域专家学者和经验丰富的行政管理人员等现有资源，整合组建应急专家队伍，提升综合应急处置能力。

（六）支持社会力量救援队伍建设

健全社会力量参与机制。坚持鼓励支持、引导规范、效率优

先、自愿自助原则，完善社会力量参与应急救援的相关行为准则，搭建社会组织、志愿者等社会力量参与的协调服务平台和信息导向平台。开展社会应急力量调查摸底，探索建立社会应急力量调用机制。落实人身保险、装备提供、业务培训、政府购买服务等支持措施。推动社会应急力量能力分类分级测评，引导其有序参与防灾减灾和应急处置工作，实现政府应急力量和社会应急力量有序整合。建立激励机制，按照有关规定表彰奖励作出重要贡献的社会应急力量。鼓励支持社会力量全方位参与常态防灾、减灾、应急救援、过渡安置、恢复重建等工作，构建多方参与的社会化防灾减灾和应急救援工作格局。

（七）推进激励保障体系建设

建立应急管理基本保障制度。坚持综合施策，建立符合应急职业特点的工资待遇保障机制，健全完善应急管理部门岗位津贴、值班补贴、职业危害防护、医疗救治、心理健康、休疗养、人身意外伤害保险和抚恤优待等政策，推动基层应急管理队伍基本工作条件保障，着力解决应急管理干部队伍后顾之忧，切实增强职业荣誉感、使命感、归属感。

建立健全应急管理表彰奖励制度。建立面向基层的职业荣誉体系和奖励制度，对重大行动中表现突出的集体和个人及时给予记功奖励。组织“最美应急人”评选活动，表彰在应急管理事业发展、突发事件处置中表现突出的应急管理干部职工。注重在应急管理干部职工中推荐评选劳动模范、先进工作者、优秀共产党员等社会荣誉。

第七章 加强应急保障能力建设

（一）强化应急预案准备

加强应急预案管理。按照“标准统一、措施有力、衔接顺畅”编制标准要求，建立健全乌达区总体预案、专项应急预案、部门响应方案，大力推动灾害防治部门、行业主管部门、生产经营单位履行本单位应急预案编制、修订职责。针对可能发生极为罕见、特别重大突发事件，编制巨灾应对预案，开展应急能力评估。完善各级各类预案的评估、修订和宣传培训工作。

强化应急演练。每年至少组织一次综合性应急演练，重点开展跨部门、跨系统、跨企业的综合应急演练；政府专项预案、部门预案至少每三年组织一次演练；自然灾害易发区域、高危行业企业、生命线工程以及人员密集场所管理单位要经常组织开展有针对性应急演练；其他行业领域企事业单位结合自身实际，每年至少组织一次应急演练。实行应急演练评估制度，及时评估预案执行的协调性、合理性及可操作性，并加以修正、完善。

（二）加强应急物资保障

完善乌达区应急物资储备体系。合理扩大储备规模和品种品类。开展重要应急物资产能摸底和提前储备，健全应急物资兜底收储制度。建立科学储备轮换制度，实现轮换工作制度化、规范化，确保应急物资数量、质量和储存安全。优化应急物资保障机制。健全区、镇（办事处）物资保障分级响应机制，明确事权边界。健全应急物资保障跨部门、跨地区合作机制。构建与各有关

部门职责兼容衔接的合作机制。

强化应急物资调配能力。建立健全应急物资集中生产调度、紧急采购和征用补偿、紧急调运分发等机制，推进应急物流枢纽和配送系统建设，提高重大物流设施抗灾能力和快速恢复能力。提升应急物资保障信息化水平。建立完善应急物资储备信息平台，强化应急物资和装备种类、数量、存储位置、管理单位等基础数据库信息资源管理系统功能。整合应急物资保障数据资源，建设应急物资综合信息平台，推进应急物资实时监测、快速调拨、全程追溯。

（三）健全交通运输保障

健全多方参与、协同配合的综合交通紧急运输管理协调机制，发挥国家储备基础设施网络作用，完善集中统一的应急物流管理和指挥机制。制定运输资源调运、征用、灾后补偿等配套政策，完善调运经费结算方式。加强交通应急抢通能力建设，进一步提高紧急运输能力。持续完善应急物资快速调拨和紧急配送保障流程，加强应急队伍、装备、物资运输绿色通道建设，保障应急救援队伍、装备、物资快速抵达受灾地区。

（四）强化应急通信保障

充分利用现有通信网络资源，健全各类应急管理指挥调度通信网络，完善公众与专用、保密与非保密相结合的应急通信保障网络体系，加强公用通信安全保障，提升网络抗毁能力。进一步拓展公众通信网络紧急呼叫优先接通、互联互通以及终端用户定

位等功能，新增一批机动通信应急装备，形成快速搭建现场应急通信平台的能力。根据需要，为应急救援机构与队伍配备适用的卫星通信、集群通信等无线通信设备，提高极端条件下重特大自然灾害和事故灾难现场的实时通信保障能力。

（五）加强救助恢复保障

加强灾后生活救助和灾区恢复重建能力。科学开展灾害损失评估、次生衍生灾害隐患排查及危险性评估、住房及建筑物受损鉴定和资源环境承载能力评价，有序推进灾后恢复重建工作。加强灾害恢复重建资金管理，强化恢复重建政策实施监督评估，确保相关政策落实到位。

第八章 加强应急科技支撑能力建设

（一）加强应急科技创新能力建设

推进安全应急理论技术研发。推动重点行业领域生产事故防控技术研究，研发事故灾难应急处置技术装备。通过政策引导和资金扶持，鼓励企事业单位自主研发适用于极端恶劣环境的智能化、实用化、轻量化专用装备。

加快科技成果推广应用。依托内蒙古自治区和乌海市高等院校、科研院所等机构和重点企业，鼓励和支持先进技术装备在应急各专业领域的推广应用，实施智慧矿山风险防控、智慧化工园区风险防控、智慧消防等示范工程。

加大综合应急指挥平台建设工作，稳步推进应急指挥中心项目建设，完善相关数据，实现与应急管理大数据应用平台的相关模块高效协同，自动汇聚、关联、融合数据资源，为应急救援工作提供科学支撑。

（二）加强应急人才培养

完善专业人才培养。加快应急管理人才培养体系建设，推动完善专业人才培养招录政策，拓展急需紧缺人才培育供给渠道，着力形成人才集聚、培养、使用、评价机制，构建流动顺畅、开放包容、运行高效的人才体系。

加强干部业务能力培训。强化应急管理能力提升培训，统一做好应急管理工作的思想认识，提高干部的责任和使命感。采取集中培训、观摩学习、轮岗交流等方式，多措并举提升应急管理

干部队伍专业技能，培育和储备专业知识丰富、专业技能突出的应急管理干部队伍，增强乌达区应急管理干部履职能力和业务水平。

加快专业技术人员队伍建设。完善应急管理专业人员定期培训和继续教育机制。充分利用各类教育培训机构及远程教育系统，对重点企业、街道、乡村、学校等单位的基层干部群众进行应急知识和技能培训，提高基层干部群众排查安全隐患和第一时间实施应急救援与自救互救的能力。

强化企业从业人员安全生产水平，扎实开展安全培训工作。结合《乌达区安全生产专项整治三年行动工作方案》，依托园区、企业或第三方专业机构建设符合乌达区实际的安全生产培训实训基地；聚焦构建标准规范统一、培训载体丰富、线上线下融合、有效供给多样的培训网络目标，进一步推进企业培训空间建设。

（三）推进安全应急产业发展

优化安全应急产业结构。以企业为主体，市场为导向，推动安全应急产业向中高端发展。采用推荐目录、鼓励清单和购买服务等形式，引导社会资源投向先进、适用、可靠的安全应急产品和服务。加快发展安全应急服务业，发展智能预警、应急救援救护等社会惠民服务，鼓励企业提供安全应急一体化综合解决方案和服务产品。

（四）提高应急管理信息化水平

重点加强源头信息采集和业务系统建设，大力开展监测预警

感知网络项目建设，实现安全生产、自然灾害、应急资源等各类感知数据的采集，提升应急管理部门对各类灾害事故的信息掌握能力，推进“互联网+监管”的智能化升级，依靠科技信息化提升防范化解重大安全风险能力。强化数字技术在自然灾害、事故灾难等突发公共事件应对中的运用，全面提升预警和应急处置能力。建设应急管理主题数据库，不断扩大信息获取范围，提高信息资源的利用率。建设应急管理综合应用平台，实现对各类数据资源的自动汇聚、关联、融合。加快推进应急指挥中心项目建设，建设应急指挥调度等业务系统，重点建设“应急指挥一张图”，建设完善相关数据库，实现与应急管理大数据应用平台的相关模块实现高效协同。依托国家电子政务网及应急指挥信息网，实现应急通信网络联通，推动跨部门的互联互通、信息共享和业务协同。推进重点行业领域信息化建设标准制定，明晰监管职能，拓展应用功能。系统推进“智慧应急”建设，建立符合大数据发展的应急数据治理体系，完善监督管理、监测预警、指挥救援、灾情管理、政务管理和社会动员等功能，推动应急管理的精准化、科学化、智能化、高效化。推进自主可控核心技术在关键软硬件和技术装备中的规模应用，对信息系统安全防护和数据分级实施分类管理。

第九章 推动应急体系建设共建共治共享

（一）提升基层治理能力

完善基层应急管理组织体系。强化网格化管理，加强人员力量配备，厘清基层应急管理权责事项，明确各部门及镇(办事处)的应急管理权限。健全镇(办事处)防灾减灾工作组织体系，实现有机构、有场所、有人员，管理运行规范化，细化镇(办事处)应急预案，做好风险研判、预警、应对等工作。

加强基层应急救援队伍建设。加大应急救援装备物资配置标准，落实服务保障，加大各级专业应急救援队伍培育、评选力度，加强救援队伍装备配备与培训演练，提升综合救援能力。进一步推进灾害信息员队伍和防灾减灾救灾志愿者队伍建设，确保每个镇（办事处）、村（社区）有1名以上灾害信息员，完善考核、奖惩、补助等办法。建立健全灾害信息员分级培训机制，提升灾情统计报送、台账管理以及评估核查等工作质量。加强防灾减灾宣教队伍建设，配强人员力量，注重学习培训，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，不断提升政治引领和组织协调能力。

（二）加强安全文化建设

实施全民安全生产宣传教育行动计划，制作发放《应急与安全知识手册》，引导公众践行安全生产生活方式。加强中小学安全教育师资人员的配备和培养，鼓励中小学开办各种形式的安全教育课堂，强化基础阶段安全教育。推广“两微一端”新媒体平

台。鼓励安全文化作品创作，丰富安全生产宣传产品，创新安全生产文化服务方式和手段，利用新媒体、自媒体开展安全生产公益宣传活动，固化“安全生产月”系列精品活动项目，普及安全知识，培育安全文化。

加强科普宣传教育基地建设。联合乌达区教育局、消防救援等相关部门和机构，制定防灾减灾科普工作的实施计划与安排，常态化宣传法律法规和应急安全科普知识，增强全民应急意识，提升公众安全素质，提高全社会防灾减灾救灾能力。大力培育和加强防灾减灾文化建设、提升社会公众防灾减灾意识。坚持以人民为中心的发展理念，加大防灾文化作品的创作，充分发挥“互联网+防灾减灾”传播平台优势，推动防灾减灾文化精品走进千家万户。

统筹谋划，重点活动扎实推进。充分利用“一日”（“5·12”全国防灾减灾日）“一周”（“一法一条例宣传周”、“防灾减灾宣传周”）“一月”（“消防宣传月”）等固定宣传日；充分利用“两会”、“国庆”、防汛、防火、地震纪念日等关键时节，借势发力，推动宣传工作落实；以宣传“五进”为主要抓手，创新宣教形式，推动宣传教育进企业、进家庭、进学校、进社区、进农区。发挥传统媒体的主力军作用，发挥门户网站和新媒体的作用，积极开拓宣传新渠道。

（三）发挥社会与市场作用

建立企业安全信用评价和“黑名单”制度，强化企业生产诚信评价、不良信息记录和联合惩戒管理。发布政府采购安全生产

服务清单。鼓励引导志愿者等社会力量开展经常性安全生产巡查、宣传等活动，健全社会组织、媒体、公众参与安全生产监督的激励机制。鼓励公众对政府安全生产工作、企业违法违规行为进行监督，畅通举报渠道，严格举报受理处置反馈时限。充分利用“12350”安全生产热线和举报平台，建立安全生产举报闭环管理机制，健全违法举报奖励制度，调动社会力量广泛参与安全生产监督。依法推动属于国家规定的高危行业、领域的生产经营单位强制投保安全生产责任保险，鼓励、支持其他行业领域生产经营单位投保。进一步规范乌达区安全生产责任保险事故预防技术服务，加大对安全生产责任保险事故预防费用的使用力度，积极开展旨在提高企业安全水平的安全教育培训、隐患排查治理以及信息化建设等相关服务。建立责任保险与安全生产互动机制，督促保险机构协助企业做好风险评估和隐患排查，帮助企业化解生产安全风险，充分发挥安全生产责任保险风险评估和事故预防功能，进一步压实企业主体责任。

第十章 重点建设工程和项目

(一) 应急指挥系统建设项目

持续建设具有监测监控、预测预警、信息报告、综合研判、辅助决策、调度指挥和总结评估功能的应急指挥平台，实现上级应急指挥平台与乌达区应急指挥平台之间的互联互通。重点围绕应急指挥场所建设、移动指挥平台建设、极端情况通讯保障能力建设等，按照上级要求推动应急指挥综合化、高效化、远程化、立体化发展。

(二) 乌达区危险化学品应急救援基地建设项目

在内蒙古自治区、乌海市支持下，积极推进乌达区危险化学品应急救援基地项目建设，努力打造辐射周边地区危险化学品产业重点聚集地区，建成布局合理、品种齐全、数量充足、管理规范的危险化学品事故应急救援物资储备库。根据乌达区及周边地区化工园区多、危化生产企业多、重大危险源多，社会安全风险大等特点，储备应急救援物资，以便内蒙古自治区、乌海市统一进行应急救援物资的储备和调用，真正做到有备无患。

(三) 危险化学品企业安全生产标准化建设工程

推动过程安全管理和隐患排查治理闭环管理在企业安全生产标准化运行过程中的有效实施，规范评审过程，严格评审，提升企业加强安全管理的内生动力。推动危险化学品企业开展安全生产标准化建设工作，到2025年，鼓励涉及“两重点一重大”的大型危险化学品生产企业达到二级以上水平，力争创建一级标准化企业。

（四）化工园区安全管理一体化建设工程

持续推动化工园区开展安全管理一体化建设，全面开展化工园区区域定量安全风险评估，科学确定区域安全风险等级和风险容量，用信息化、智能化手段建设一体化安全管理平台，强化安全风险管控和应急救援，提升园区本质安全水平，指导建立安全管理一体化示范园区。

（五）化工和危险化学品企业安全人才培养工程

推动化工、安全及化工安全复合型人才的培养工作，建设化工安全培训、专业实训和实践教育基地，通过定向培养、校企合作等方式，培养高素质化工安全人才。

（六）灾害风险调查和重点隐患排查工程

组织开展乌达区第一次全国自然灾害综合风险普查工作。针对地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林和草原火灾等乌达区主要自然灾害类型，开展主要自然灾害致灾调查与评估，人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体调查与评估，历史灾害调查与评估，综合减灾资源（能力）调查与评估，重点隐患调查与评估，配合乌海市完成主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划，依据灾害综合防治区划图，汇总普查成果。

（七）自然灾害监测预警信息化工程

以地震、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林草原火灾等自然灾害监测监控数据为基础，建设乌达区自然灾害综合监测预警系统，开展自然灾害综合监测预警业务，提升灾害综合风险评

估和预报预警能力。加快推进自然灾害风险监测预警感知网络建设，主要包括森林草原火险火情的感知网络建设和地震、地质、水旱和气象等自然灾害数据的采集汇聚，为自然灾害综合监测预警系统提供数据源；健全自然灾害预警预报系统，完善突发事件预警信息发布系统。

（八）森林草原防灭火能力提升工程

着重加强火险预警监测。建立完善本级火险预警共享平台、雷电预警共享平台，及时共享掌握各地火险情况和等级。加强扑火通信指挥系统建设。建立完善本级森林草原防灭火通信指挥网络平台，配备野外综合通信指挥车，纳入总体应急救援通信网络和指挥系统，实现热点定位、火情实况传输、火场绘制、态势模拟、调度管理、通信联络、扑救指挥为一体的数字化、可视化指挥功能。加强移动、联通、电信三大公网建设，力争林区防灭火重点区域公网覆盖率增加 30%以上。建设完善火场卫星通信系统、短波超短波通信系统，实现火场数字化、可视化、适时化通信。

加强队伍机具装备建设。加大“区-镇（办事处）”两级扑火救援队伍建设力度，配建队伍营房，购置相应的机具、常规装备、大型装备。组建民兵预备役、公安、消防应急救援和灭火队伍，配备相应机具、装备，全面提升扑火救援综合能力。

（九）防汛抗旱水利提升工程

针对当前存在的隐患，加强乌达区防汛抗旱保障能力建设。加大对乌达区防汛抗旱指挥财政资金投入，加强防汛抗旱指挥装

备配备能力。建立乌达区防汛抗旱物资储备管理机制，建立健全物资计划、储备、更新、调拨、配送制度，满足防汛抗旱应急需要。加强基层装备配备能力和指挥系统建设，配备卫星电话、无人机用于凌汛期的巡河、救援、抢险工作，以提升各级防指防汛抗旱抢险应急能力。建设基层防汛抗旱物资器材保障项目。

在做好现有防汛物资储备管理的基础上，建立防汛物资装备第三方服务机制，做好物资装备保障工作。整合现有山洪灾害监测预警系统和水利工程动态监管系统平台，确保各类监测站点及平台在汛期正常运行。强化预案修编，组织各镇、涉水旅游景区、在建涉水工程及具有防洪任务的企事业单位对各类防汛应急预案进行修编，切实提高预案的科学性和可操作性。

（十）应急物资储备库及场所建设项目

建立健全应急物资保障系统，完善重要应急物资的生产、储备、调拨和紧急配送体系，社会和家庭应急物资储备逐步加强，有效满足处置突发事件的应急需要。乌达区建设1个应急物资和装备综合储备库及场所，应急物资储备库及场所建设内容主要包括：库房、生产辅助用房、管理用房和附属用房。

（十一）基层防灾减灾能力提升工程

结合第一次全国自然灾害综合风险普查，提升基层消防救援能力，推进灾害风险网格化管理。加强新技术在基层防灾减灾工作中的应用普及，建立具备在线学习、业务交流、经验分享与专家技术咨询功能的网络支持平台。

第十一章 保障措施

（一）加强组织领导

坚持乌达区党委和政府应急管理、安全生产工作中的领导和主导地位，发挥组织领导、统筹协调、提供保障等重要作用。优化整合资源，完善跨部门规划实施协同配合机制，统筹规划任务和重大工程项目实施，确保各项目标如期实现。

（二）强化贯彻实施

各部门要以高度的政治责任感和历史使命感，加大工作力度，确保本规划确定的各项任务与项目落到实处。要加强协调，统筹推进，对实施进度进行跟踪分析和督促检查，对实施过程中遇到的问题，及时沟通、科学应对、妥善解决。要发挥主动性和创造性，因地制宜，积极探索，推动规划有序落实。

（三）加强资金保障

完善政府投入、分级分类负责的应急经费保障机制，持续保障投入力度。加强对应急资金的统筹，提高资金使用效益。完善财政、金融、信贷、保险等政策，鼓励和动员社会化资金投入，切实推动规划相关任务和工程项目落实落地。

（四）强化人才支撑

加快应急管理人才培养体系建设，加强创新型、应用型、技能型人才培养。建立应急管理专业人才目录清单，推动完善专业人才培养招录政策，拓展急需紧缺人才培育供给渠道，着力形成人才集聚、培养、使用、评价机制，构建流动顺畅、开放包容、

运行高效的人才体系。

（五）强化考核评估

建立规划实施的管理、监测和评估制度，将规划任务落实情况纳入地方和部门工作督察和考核评价体系。开展规划实施中期和终期评估，分析实施进展情况并提出改进措施。